

УТВЕРЖДЕНО
распоряжением председателя
контрольно-ревизионной комиссии
городского округа Долгопрудный
от «12» июля 2021 № 63

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

о результатах экспертизы проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»

Основание для проведения экспертизы:

- пункт 1.9. плана работы контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

Предмет проведения экспертизы:

- проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

Объект экспертизы:

- администрация городского округа Долгопрудный

Цель проведения экспертизы:

- определение соответствия проекта решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» нормам бюджетного законодательства

Исследуемый период: 2021 год и плановый 2022 и 2023 годов.

Срок проведения мероприятия: с 8 июля 2021 г. по 12 июля 2021 г.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный на проект решения Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – проект решения) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением Контрольно-ревизионной комиссии городского округа Долгопрудный и планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2021 год.

Проект решения поступил в Контрольно-ревизионную комиссию городского округа Долгопрудный 08.07.2021, согласно письму № 106Исх_СД-135 от 06.07.2021.

Проект решения внесен в Совет депутатов городского округа Долгопрудный Московской области с нарушением сроков, установленных статьей 13 Положения о бюджетном процессе в городском округе Долгопрудный, утвержденным решением Совета депутатов г. Долгопрудного от 23.10.2009 № 63-нр (со всеми изменениями) и статьей 76 Регламента Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 94-нр.

Экспертиза проекта решения проведена по вопросам обоснованности вносимых изменений в показатели бюджета городского округа Долгопрудный (далее - местный бюджет), утвержденного решением Совета депутатов городского округа Долгопрудный Московской области от 18.12.2020 № 85-нр «О бюджете городского округа Долгопрудный на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее - Первоначальный бюджет), и соблюдения проекта решения действующему бюджетному законодательству.

Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта решения, внесение изменений обусловлено изменением доходов, расходов бюджета городского округа и дефицита бюджета, перераспределением бюджетных средств.

Проектом решения вносятся изменения в основные характеристики местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 гг.

В соответствии с пунктом 1 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ к основным характеристикам местного бюджета относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит (профицит) бюджета.

При подготовке заключения анализировались показатели в сравнении с первоначальным бюджетом.

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год

(тыс. руб.)

Основные характеристики	Первоначально утвержденный бюджет (№ 85-нр от 18.12.2020)	НРСД о бюджете в редакции от 21.06.2021 №49-нр	Проект решения о бюджете	Темп роста (снижения) к утвержденному бюджету	
				(тыс. руб.)	(%)
1	2	3	4	5	6
Доходы	4 263 034,7	4 281 791,7	4 344 369,3	+ 62 577,6	101,5
Расходы	4 263 034,7	4 582 086,6	4 626 747,3	+ 44 660,7	101
Дефицит/профицит (-/+)	0,00	- 300 294,9	- 282 378,0	+ 17 916,9	94

Проектом решения предлагается утвердить на 2021 год:

- общий объем доходов в сумме 4 344 369,3 тыс. руб. с ростом к показателям утвержденного бюджета на 62 577,6 тыс. руб. или на 1,5 процента;
- общий объем расходов в сумме 4 626 747,3 тыс. рублей с ростом к показателям утвержденного бюджета на 44 660,7 тыс. рублей или на 1 процент;
- дефицит бюджета в объеме 282 378,0 тыс. рублей со снижением к показателям утвержденного бюджета на 17 916,9 тыс. рублей или на 6 процентов.

Дефицит бюджета в представленном проекте составляет 13,28 процента от утвержденного общего годового объема доходов бюджета городского округа Долгопрудный без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, что превышает установленный требованиями статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ уровень на 69 694,32 тыс. руб. или на 3,28 процента.

Вместе с тем, превышение объема дефицита находится в пределах суммы снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета, что соответствует условиям, установленным в пункте 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающим возможность превышения установленных ограничений дефицита местного бюджета (10%).

Предлагаемый к утверждению размер дефицита бюджета городского округа на 2021 год – 282 378,0 тыс. руб. соответствует размеру дефицита, предусмотренному в

приложении 6 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год» к проекту решения.

Изменения по видам доходных источников бюджета городского округа Долгопрудный на 2021 год представлены ниже в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	НРСД о бюджете в редакции от 21.06.2021 №49-нр	Сумма в проекте	Снижение (рост)
Налоговые доходы	1 497 821,0	1 497 821,0	0,0
Неналоговые доходы	571 519,9	629 015,8	+ 57 495,9
Безвозмездные поступления	2 218 766,2	2 223 847,9	+ 5 081,7
Субсидии	335 513,2	340 594,9	+ 5 081,7
Субвенции	1 883 253,0	1 883 253,0	0,0
Иные межбюджетные трансферты	0,0	0,0	0,0
Доходы бюджетов городских округов от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет	2 269,3	2 269,3	0,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	- 8 584,7	- 8 584,7	0,0
Всего по доходам:	4 281 791,7	4 344 369,3	+ 62 577,6

Проектом предусматривается увеличение доходной части бюджета городского округа относительно утвержденных параметров на 62 577,6 тыс. руб. или на 1,5 процента. Увеличение в основном за счет неналоговых доходов, а также незначительно безвозмездных поступлений от бюджетов других уровней бюджетной системы РФ.

Планируется изменение неналоговых доходов на общую сумму 57 495,9 тыс. руб. или на 10,1 процента.

Изменения по видам неналоговых доходов представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	НРСД о бюджете в редакции от 21.06.2021 №49-нр	Сумма в проекте	Отклонение в тыс. руб.	Снижение (рост) в процентах
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	404 166,8	435 716,3	+ 31 549,5	107,8
Платежи при пользовании природными ресурсами	424,0	800,0	+ 376,0	188,7

Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	11 200,1	12 544,2	+ 1 344,1	112
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	118 938,3	140 770,9	+ 21 832,6	118,4
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	3 310,1	3 671,6	+ 361,5	110,9
Прочие неналоговые доходы, в том числе:	33 480,6	35 512,8	+ 1 277,2	106,1
инициативные платежи	-	755,0	+ 755,0	
Итого:	571 519,9	629 015,8	+ 57 495,9	110,1

Основная доля увеличения неналоговых доходов приходится на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (в основном доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки) и доходы от продажи материальных и нематериальных активов (доходы от продажи квартир, находящихся в муниципальной собственности). Согласно представленному обоснованию необходимости принятия проекта показатели по доходным источникам увеличены на основании данных администраторов доходов.

Следует обратить внимание, в прочих неналоговых доходах появились доходы в виде инициативных платежей, что не противоречит требованиям Бюджетного законодательства Российской Федерации (статья 41 БК РФ).

Кроме того, уведомлениями Министерства экономики и финансов Московской области о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на 2021 год, увеличиваются субсидии на общую сумму 5 081,7 тыс. руб.

Изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный на плановый период 2022 и 2023 годы не планируется.

Анализ изменений расходов бюджета городского округа на 2021 год

Общий объем расходов бюджета городского округа Долгопрудный предлагается установить в сумме 4 626 747,3 тыс. рублей, с увеличением к показателям утвержденного бюджета на 44 660,7 тыс. рублей или на 1 процент.

Проектом решения вносятся изменения в объемы финансирования 9 (девяти) муниципальных программ.

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
1	2	3	4
1. «Образование»	Подпрограмма «Дошкольное образование»	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - дошкольные образовательные организации	- 3 221,2
	Подпрограмма «Дополнительное образование, воспитание и психолого-социальное сопровождение детей»	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - организации дополнительного образования Внедрение и обеспечение функционирования модели персонифицированного финансирования дополнительного образования детей	- 6 000,0 + 10 701,2
Итого по МП:			+ 1 480,0
2. «Социальная защита населения»	Подпрограмма «Развитие системы отдыха и оздоровления детей»	Осуществление в пределах своих полномочий мероприятий по обеспечению организации отдыха детей в каникулярное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья	- 194,6
Итого по МП:			- 194,6
3. «Безопасность и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения»	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	Оборудование социально-значимых объектов и зданий, находящихся в муниципальной собственности, инженерно-техническими средствами, обеспечивающими контроль доступа или блокирование несанкционированного доступа, контроль и оповещение о возникновении угроз	+ 50,0
		Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа	- 50,0
Итого по МП:			0,0
4. «Развитие инженерной инфраструктуры и энергоэффективности»	Подпрограмма «Системы водоотведения»	Строительство (реконструкция) канализационных коллекторов, канализационных насосных станций за счет средств местного бюджета	+ 3 400,0
Итого по МП:			+ 3 400,0
5. «Управление имуществом и муниципальными финансами»	Подпрограмма «Развитие имущественного комплекса»	Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа	- 100,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
	<i>Обеспечивающая подпрограмма</i>	Обеспечение деятельности администрации (Проведение судебной строительно-технической экспертизы по делу № А41-3041/21 по исковому заявлению администрации городского округа Долгопрудный к ООО «Промстройкомплект «Водники» о сносе самовольных построек, оплата штрафов по постановлениям территориального отдела №37 Главного управления Госадмтехнадзора)	+ 1 260,0
		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений - обеспечение деятельности органов местного самоуправления (Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципального бюджетного учреждения «Технико-эксплуатационного управления»)	+ 732,0
Итого по МП:			+ 1 892,0
6. «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики»	<i>Подпрограмма «Эффективное местное самоуправление Московской области»</i>	Реализация проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования	- 1 480,0
		Реализация проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования (средства бюджета Московской области)	+ 2 685,0
	<i>Подпрограмма «Молодежь Подмосковья»</i>	Организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе (Перераспределение денежных средств МБУ «КМЦ» в связи с экономией средств и отсутствием потребности в данных средствах)	- 250,0
		Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере молодежной политики (Проведение текущего ремонта фасада и входной группы в здании МБУ «КМЦ»)	+ 2 003,7
Итого по МП:			+ 2 958,7
7. «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса»	<i>Подпрограмма «Пассажирский транспорт общего пользования»</i>	Софинансирование расходов на организацию транспортного обслуживания населения по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам за счет средств местного бюджета (Перераспределение денежных средств для проведения работ по	- 9 000,0

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
		проектированию котельной общеобразовательной школы на 550 мест по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, мкр-н Центральный)	
	<i>Подпрограмма «Дороги Подмосковья»</i>	Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах городского округа (Выделение дополнительных денежных средств на восстановление дорожной разметки на дорогах, находящихся в муниципальной собственности г.о. Долгопрудный, восстановление разметки на парковочных карманах г.о. Долгопрудный, устройство дополнительного парковочного пространства вдоль ул. Набережная в районе д. 35 мкр. Новые Водники г.о. Долгопрудный)	+ 7 273,5
		Софинансирование работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет средств местного бюджета (Выделение дополнительных денежных средств на ремонт автомобильных дорог: Химкинский проспект мкр. Павельцево г.о. Долгопрудный (между тротуаром и проезжей частью), ул. Южная от ЗАО «Вегета» до ул. Ворошилова мкр. Шереметьевский г.о. Долгопрудный)	+ 1 837,2
		Мероприятия по обеспечению безопасности дорожного движения (Выделение дополнительных денежных средств на восстановление объектов дорожного движения – подключение к источнику постоянного питания систем повышенного внимания типа Т7 на пешеходных переходах (обращение ОГИБДД МУ МВД России «Мытищинское»)	+ 1 254,2
Итого по МП:			+ 1 364,9
8. Формирование современной комфортной городской среды»	<i>Подпрограмма «Комфортная городская среда»</i>	Субсидия на ямочный ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий (средства бюджета Московской области)	+ 1 143,9
		Субсидия на ямочный ремонт асфальтового покрытия дворовых территорий (софинансирование из средств бюджета городского округа Долгопрудный)	+ 406,1
		Устройство контейнерных площадок за счет средств местного бюджета	- 398,1

Наименование программы	Наименование подпрограммы	Наименование мероприятия	Отклонение тыс. руб. (+/-)
		Субсидия на создание и ремонт пешеходных коммуникаций (средства бюджета Московской области)	+ 1 252,8
		Субсидия на создание и ремонт пешеходных коммуникаций (софинансирование из средств бюджета городского округа Долгопрудный)	+ 444,8
		Комплексное благоустройство дворовых территорий за счет средств местного бюджета	+ 777,1
		Ремонт дворовых территорий за счет средств местного бюджета	- 1 628,0
		Улучшение архитектурно-художественного облика улиц городов за счет средств местного бюджета	+ 8 963,0
	<i>Подпрограмма «Благоустройство территорий»</i>	Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений в сфере благоустройства	+ 6 300,0
	Итого по МП:		+ 17 261,6
9. «Строительство объектов социальной инфраструктуры»		Создание и развитие объектов общего образования (включая реконструкцию со строительством пристроек) (Перераспределение денежных средств для проведения работ по проектированию котельной общеобразовательной школы на 550 мест по адресу: Московская область, г. Долгопрудный, мкр-н Центральный, выделение дополнительных средств)	+ 12 000,0
	<i>Подпрограмма «Строительство (реконструкция) объектов образования»</i>	Субсидия на капитальные вложения в объекты общего образования	+ 2 000,0
		Субсидия на капитальные вложения в общеобразовательные организации в целях обеспечения односменного режима обучения 2 000,0 тыс. руб. (Выделение дополнительных денежных средств на пристройку на 1500 мест к МБОУ СОШ № 7 (ПИР))	+ 2 000,0
	Итого по МП:		+ 16 000,0
	ВСЕГО:		+ 44 162,6

Исходя из представленного обоснования необходимости принятия проекта решения предлагается увеличить программные расходы в общей сумме на 44 162,6 тыс. руб.

По выделяемым дополнительно и перераспределяемым средствам необходимо отметить следующее.

В рамках муниципальных программ «Образование», «Управление имуществом и муниципальными финансами», «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики», «Формирование современной комфортной городской среды» предусматриваются расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) муниципальных учреждений (уменьшение/увеличение расходов).

В обосновании к проекту не указано направление и/или цель расходования (на выполнение муниципального задания или на предоставление субсидии на иные цели).

Следует обратить внимание, что изменение объема субсидии в течение срока выполнения муниципального задания осуществляется в следующих случаях:

- при соответствующем изменении муниципального задания;
- при изменении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (затрат на выполнение работ);
- в случае изменения законодательства Российской Федерации о налогах и сборах, в том числе в случае отмены ранее установленных налоговых льгот.

В целях недопущения нарушений Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского округа Долгопрудный Московской области, утвержденного постановлением администрации города от 18.10.2018 № 623-ПА (со всеми изменениями) органам администрации г. о. Долгопрудный, выполняющим функции и полномочия учредителей муниципальных бюджетных и автономных учреждений необходимо внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие (нормативные затраты, сметные расчеты и т. п.).

В рамках муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» предусматриваются расходы на реализацию проектов граждан, сформированных в рамках практик инициативного бюджетирования.

Согласно статье 26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статье 15.1 Устава городского округа Долгопрудный Московской области в целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов,

право решения которых предоставлено органам местного самоуправления, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

В соответствии со статьей 58.1 Устава городского округа Долгопрудный Московской области источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, предусмотренных статьей 15.1 настоящего Устава, являются предусмотренные решением о бюджете городского округа бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области, предоставленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств городского округа Долгопрудный.

В рамках муниципальной программы «Управление имуществом и муниципальными финансами» дополнительно предусматриваются бюджетные средства в сумме 260,0 тыс. руб. на оплату штрафов по постановлениям территориального отдела № 37 Главного управления Госадмтехнадзора.

Кроме того, увеличиваются непрограммные расходы на оплату по исполнительным листам судебных издержек в сумме 498,1 тыс. руб. (перераспределение денежных средств для оплаты по исполнительному листу ООО «СервисГрад» и по исполнительному листу ООО «Техсервис»)

Следует отметить, что оплата штрафных санкций, судебных издержек имеет признаки неэффективного использования бюджетных средств и нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, определенный статьей 34 БК РФ.

Проектом вносятся изменения в 9 (девять) муниципальных программ, следовательно, в соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы их финансирования подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

Источником покрытия дефицита бюджета на 2021 год предусматриваются снижение остатков средств на едином счете бюджета.

Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований не предусматриваются.

Выводы:

1. Проектом решения планируется изменение основных характеристик бюджета городского округа Долгопрудный только на 2021 год, к которым в соответствии с п.1 ст.184.1 БК РФ относятся общий объем доходов, общий объем расходов и дефицит бюджета.

2. Увеличение доходной части на 2021 год планируется на 62 577,6 тыс. руб. или на 1,5 процента, в основном за счет увеличения прогнозных показателей по неналоговым доходам.

3. В прочих неналоговых доходах предусматриваются доходы в виде инициативных платежей в сумме 755,0 тыс. руб. для реализации инициативных проектов, что не противоречит требованиям Бюджетного законодательства Российской Федерации (статья 41 БК РФ).

4. Увеличение расходной части бюджета на 2021 год предлагается на сумму 44 660,7 тыс. руб. или на 1 процент в основном за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Московской области и перераспределением бюджетных средств.

5. В расходной части бюджета в рамках муниципальной программы «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности местного самоуправления и реализации молодежной политики» предусматриваются бюджетные ассигнования из разных источников на реализацию инициативных проектов.

6. Дефицит бюджета на 2021 год предусматривается в сумме 282 378,0 тыс. руб. со снижением к утвержденному на 17 916,9 тыс. руб. или на 6 процентов, который не противоречит требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

7. Увеличение объема доходов и расходов в плановом периоде 2022 и 2023 годов не планируется.

8. Дефицит бюджета в 2022 и 2023 годах не планируется.

9. Изменения и дополнения в части муниципальных заимствований на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годы не предусматриваются.

Предложения:

1. Изменения, вносимые проектом решения в бюджет городского округа на 2021 год, не противоречат нормам действующего бюджетного законодательства.

2. В соответствии с требованиями статьи 179 БК РФ объемы финансирования муниципальных программ, в которые вносятся изменения, подлежат приведению в соответствие с решением о бюджете городского округа.

3. В случае изменения объемов субсидий муниципальным учреждениям на выполнение муниципальных заданий, в целях недопущения нарушений Бюджетного законодательства и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями городского

округа Долгопрудный Московской области внести соответствующие изменения в муниципальные задания и утвердить документы их обосновывающие.

4. Контрольно-ревизионная комиссия предлагает принять проект решения к рассмотрению с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении.